



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO ELECTORALES DEL CIUDADANO

EXPEDIENTE: TEECH/JDC/113/2024

PARTE ACTORA: DATO PERSONAL
PROTEGIDO, por propio derecho¹

AUTORIDAD RESPONSABLE: Consejo
General del Instituto de Elecciones y
Participación Ciudadana

MAGISTRADO PONENTE: Gilberto de G.
Bátiz García

SECRETARIA DE ESTUDIO Y CUENTA:
Claudia Cecilia Estrada Ruiz

Tribunal Electoral del Estado de Chiapas. Pleno. Tuxtla Gutiérrez,
Chiapas; cinco de abril de dos mil veinticuatro. -----

SENTENCIA que resuelve el Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano² **TEECH/JDC/113/2024**, promovido por **DATO PERSONAL PROTEGIDO**, por propio derecho en su carácter de ciudadana y aspirante a obtener la candidatura a miembro del Ayuntamiento Municipal de Acala, Chiapas, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2024³, en contra del Acuerdo IEPC/CG-A-163/2024, por el cual el Consejo General del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas⁴, dio respuesta a su Consulta planteada referente a la aplicación del supuesto legal que señala que para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere **no ser cónyuge** del Presidente Municipal en funciones, previsto en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y

¹ A efectos de garantizar la Protección de los datos personales de la promovente, no se autoriza la publicación de sus datos personales en los medios electrónicos con que cuenta este Tribunal, por lo que de conformidad con los artículos 6 y 16 de la Constitución Federal; 3, fracción IX, 31 y 47, de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos obligados del Estado de Chiapas, en la versión pública se testarán los mismos.

² En adelante Juicio de la Ciudadanía.

³ En lo subsecuente PELO 2024.

⁴ Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas, en lo subsecuente Instituto de Elecciones.

Administración Municipal del Estado de Chiapas⁵.

A N T E C E D E N T E S

I. Contexto

De lo narrado por el actor en su demanda, así como de las constancias del expediente y de los hechos notorios⁶ aplicables al caso, se obtiene los siguientes hechos y actos que resultan pertinentes para analizar el medio de impugnación, como sigue:

1. Medidas sanitarias y Lineamientos para la actividad jurisdiccional con motivo de la pandemia provocada por el virus COVID-19. En el contexto de las determinaciones del Consejo de Salubridad General para atender la emergencia sanitaria que acontece, el once de enero de **dos mil veintiuno**⁷, el Pleno de este Órgano Jurisdiccional, mediante sesión privada, emitió los *Lineamientos de Sesiones Jurisdiccionales no presenciales, sustanciación de expedientes y notificación de sentencias, adoptados para atender la contingencia relativa a la pandemia provocada por el virus COVID-19*⁸, en los que se fijaron las medidas a implementarse para la sustanciación, discusión, resolución no presencial de los asuntos y notificación de los mismos, a través de herramientas de tecnologías de la información y comunicación.

Los hechos y actos que se mencionan a continuación acontecieron en el año dos mil veinticuatro, salvo mención en contrario.

2. Inicio del Proceso Electoral Local Ordinario 2024⁹. El siete de enero de dos mil veinticuatro, el Consejo General del Instituto de

⁵ En adelante Ley de Desarrollo.

⁶ De conformidad con Artículo 39, de Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas.

⁷ Modificado el catorce de enero siguiente.

⁸ En adelante, Lineamientos del Pleno.

⁹ En adelante PELO



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

Elecciones, mediante sesión extraordinaria, declaró el inicio formal del PELO 2024.

II. Consulta

1. Presentación del escrito de consulta. El veintiuno de marzo, la parte actora presentó escrito de Consulta por el cual solicitó la opinión jurídica al Consejo General del Instituto de Elecciones, respecto a si existe impedimento legal para su participación en el Proceso Electoral Local Ordinario 2024, toda vez que guarda relación de afinidad al ser esposa del actual Presidente Municipal del municipio de Acala, Chiapas, lo cual se encuentra en los supuestos establecidos en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo y en el que adicionalmente cuestiona lo siguiente:

“... La anterior, a petición se realiza debido al parentesco (esposa) que tengo con el actual Presidente Municipal de Acala, Chiapas, en ese mismo sentido, le solicito me indique si existe impedimento legal alguno para registrarme como candidato a la Presidencia Municipal.

Por último, solicito me informe cuales serían los requisitos que debo cumplir como ciudadano interesado en participar como candidata para la elección de Presidente Municipal Constitucional de Acala, Chiapas, en la próxima elección que habrá de celebrarse en el presente año y en que leyes se encuentra fundamentado” (sic)

2. Respuesta a la consulta. El veintisiete de marzo, el Consejo General del Instituto de Elecciones, respondió la Consulta mediante Acuerdo IEPC/CG-A/163/2024¹⁰, en el sentido de que, la parte actora se encuentra en la hipótesis legal de prohibición establecido en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, que tiene la ciudadanía que desee participar con candidatura para el cargo de la Presidencia Municipal como miembro de un Ayuntamiento, tomando en consideración que de su escrito de consulta, refiere tener parentesco por afinidad al ser cónyuge del actual Presidente Municipal del Ayuntamiento de Acala, Chiapas.

Además, que para ocupar un cargo de elección popular deberá cumplir

¹⁰ Consultable en el link siguiente: <https://sesiones.iepc-chiapas.org.mx/docs/1270/ACUERDO%20IEPC.CG-A.136.2024%20V.P..pdf>

con los requisitos previstos en el artículo 10, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Chiapas.

3. Notificación de la respuesta. El treinta y uno de marzo, se notificó vía correo electrónico¹¹ a la parte actora el oficio IEPC/SE.DEAP.631.2024¹², que contiene la respuesta de consulta emitida mediante Acuerdo IEPC/CG-A/163/2024.

III. Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano.

1. Presentación de la demanda. El veintinueve de marzo, la parte actora presentó Juicio de la Ciudadanía ante la Oficialía de Partes del Instituto de Elecciones, en contra del Acuerdo IEPC/CG-A/163/2024, en el que se dio respuesta a su consulta.

2. Recepción de aviso. El treinta de marzo, el Magistrado Presidente acordó la recepción del aviso de interposición del medio de impugnación, formándose el Cuaderno de Antecedentes **TEECH/SG/CA-182/2024**.

3. Recepción de informe y documentación, y turno. El cuatro de abril, el Magistrado Presidente, acordó:

A. Tener por recibido el Informe Circunstanciado suscrito por el Secretario Ejecutivo del Instituto de Elecciones, así como el escrito signado por la parte actora y sus anexos;

B. Formar el expediente **TEECH/JDC/113/2024** y remitirlo a su Ponencia, a quien por razón de turno le correspondió la instrucción y ponencia del asunto, para proceder en términos de lo dispuesto en los artículos 55, numeral 1, fracción I; 110; y 112, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas¹³, lo cual

¹¹ Visible en la foja 064 del expediente

¹² Visible en la foja 063 del expediente.

¹³ En adelante Ley de Medios.



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

se cumplimentó mediante Oficio TEECH/SG/308/2024, de cuatro de abril, suscrito por la Secretaria General.

4. Radicación, protección de datos personales, admisión del medio de impugnación, admisión y desahogo de pruebas y cierre de instrucción. El cuatro de abril, el Magistrado Instructor y Ponente radicó el Juicio de la Ciudadanía y ordenó la protección de los datos personales de la parte actora.

Además, se admitió a trámite el medio de impugnación y se tuvieron por admitidas y desahogadas las pruebas ofrecidas por las partes, de conformidad con el artículo 37, fracciones I, II, IV y V, de la Ley de Medios.

De igual forma, al no existir diligencia alguna pendiente de desahogar, se declaró cerrada la instrucción en el presente juicio, con lo cual el expediente quedó en estado de dictar resolución.

CONSIDERACIONES

Primera. Jurisdicción y competencia

Con fundamento en los artículos 1, 116 y 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos¹⁴; 35; 99, primer párrafo; 101, párrafos primero, segundo y sexto de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas¹⁵; 1; 2; 10, numeral 1, fracción IV; 69, numeral 1, fracción I; 70; 71 y 72, de la Ley de Medios, y 1; 4; y 6, fracción II, inciso a), del Reglamento Interior de este Órgano Jurisdiccional, el Tribunal Electoral ejerce jurisdicción en materia electoral en el Estado y es competente para conocer y resolver el Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano planteado por la parte actora.

¹⁴ En adelante, Constitución Federal.

¹⁵ En lo subsecuente Constitución Local.

Lo anterior, toda vez que impugna el Acuerdo IEPC/CG-A/163/2024, de veintisiete de marzo, emitido por el Consejo General del Instituto de Elecciones, mediante el cual se le dio respuesta a su Consulta de veintiuno de marzo, formulada por la parte actora, referente a la aplicación del supuesto legal que para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere no ser **cónyuge** del Presidente Municipal en funciones, previsto en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo; y en el caso la promovente es cónyuge del actual Presidente Municipal del Ayuntamiento de Acala, Chiapas.

Segunda. Sesiones con medidas sanitarias

Es un hecho público y notorio el reconocimiento por parte del Consejo de Salubridad General de la Secretaría de Salud de la epidemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (Covid-19) en México, a partir del cual diversas autoridades han adoptado medidas para reducir el desplazamiento y concentración de personas, situación que ha impactado en las labores jurídicas que realiza este Tribunal Electoral.

En ese sentido, este Tribunal en Pleno, como se detalló en el apartado de antecedentes de este fallo, ha emitido diversos acuerdos relativos a la suspensión de actividades jurisdiccionales, autorizando de esa manera la resolución no presencial de los medios de impugnación, por tanto, el presente Juicio es susceptible de ser resuelto a través de la normativa antes referida.

Tercera. Tercero interesado

En el presente medio de impugnación no compareció persona alguna con la calidad de tercero interesado, lo cual se advierte de la razón de fenecimiento de término de setenta y dos horas, de uno de abril, presentada por la autoridad responsable¹⁶.

¹⁶ Razón visible en foja 45.



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

Cuarta. Causal de improcedencia

Previo al estudio del asunto, es necesario analizar las causales de improcedencia que en la especie pudieran actualizarse, por ser su examen preferente y de orden público, toda vez que de configurarse alguna de ellas, constituiría un obstáculo para emitir un pronunciamiento de fondo sobre la controversia planteada.

En el caso, la autoridad responsable no se pronunció sobre la actualización de alguna causal de improcedencia; tampoco este Tribunal Electoral advierte de oficio que se actualice alguna de ellas, por lo que es procedente el estudio de fondo del presente asunto.

Quinta. Requisitos de procedibilidad

Se encuentran satisfechos los requisitos de procedencia del Juicio de la Ciudadanía en términos del artículo 32, de la Ley de Medios, como se advierte del análisis que se realiza a continuación.

1. Requisitos formales. Están satisfechos, porque la demanda se presentó por escrito, en la cual consta: el nombre de la parte actora y su firma autógrafa; el domicilio para oír y recibir notificaciones; el acto reclamado y la responsable; la fecha en que fue dictado y la notificación del mismo; los hechos y motivos de inconformidad; y los conceptos de agravio.

2. Oportunidad. Está satisfecho, porque la norma refiere que el Juicio de la Ciudadanía debe presentarse dentro del término de cuatro días siguientes a la notificación o en el término en el que la parte agraviada tenga conocimiento del acto o resolución impugnada.

En el caso concreto, el Acuerdo controvertido fue emitido el veintisiete de marzo y el medio de impugnación fue presentado ante la autoridad responsable el veintinueve siguiente; por tanto, se concluye que se encuentra dentro del término señalado en el artículo 17, de la Ley de Medios.

3. Legitimación e interés jurídico. El presente juicio fue promovido por parte legítima, en virtud a que la parte actora tiene el carácter e interés de participar en el PELO 2024; además, que el acto reclamado consiste en la respuesta dada a su una consulta presentada ante el Instituto de Elecciones, por tanto, cuenta con interés jurídico para exigir la restitución de los derechos político electorales que aduce vulnerados.

4. Posibilidad y factibilidad de la reparación. Está satisfecho, porque el acto impugnado no se ha consumado de modo irreparable; por tanto, es susceptible de confirmarse, modificarse o revocarse con la resolución del presente asunto.

5. Definitividad y firmeza. Se satisface el requisito, toda vez que la normativa aplicable no prevé algún medio de impugnación que deba agotarse previamente a la presentación del Juicio Ciudadano, cuyo conocimiento y resolución corresponde a este Tribunal Electoral Local, y en consecuencia, se considera procedente atender el medio de impugnación.

Sexta. Precisión del problema jurídico y marco normativo

Es criterio de este Órgano Jurisdiccional que el escrito inicial de cualquier medio de impugnación en materia electoral debe considerarse como un todo y debe ser analizado en su integridad, con la finalidad de que pueda determinarse cuál es la verdadera pretensión del promovente.

Esto, en atención a lo sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹⁷ en la **Jurisprudencia 4/99**¹⁸, de rubro “**MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA**

¹⁷ En adelante Sala Superior.

¹⁸ Consultable en: *Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 3, Año 2000, p. 17. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=4/99&tpoBusqueda=S&sWord=Jurisprudencia,4/99>



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR”.

Con base en lo anterior, este Órgano Jurisdiccional estima pertinente destacar los elementos a analizar en el presente asunto, como son el problema concreto y el marco jurídico aplicable, en los términos que se establecen a continuación.

I. Pretensión, causa de pedir y precisión del problema

La parte actora, por propio derecho, interesada en contender como candidata a la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, realizó una Consulta al Consejo General del Instituto de Elecciones, en la cual planteó si existía algún impedimento legal para registrarse como candidata a dicho cargo, debido al parentesco por afinidad que sostiene con el actual Presidente Municipal; además, como ciudadana interesada, solicitó que se le informaran de los requisitos para registrarse como candidata para el cargo que le interesa.

El Consejo General del Instituto de Elecciones, le respondió en el sentido de que se encuentra en la hipótesis prohibitiva prevista en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, consistente en no ser **cónyuge** del Presidente Municipal en funciones, en el supuesto de registrarse como candidata al mismo cargo, lo anterior, debido a que dicho requisito emana de una ley de orden público y de observancia general, por tanto, la autoridad electoral se encuentra obligada a velar por su cumplimiento.

Conforme a lo anterior, este Tribunal Electoral advierte que la parte actora al promover el medio de impugnación tiene como **pretensión** que se le inaplique del precepto referido, toda vez que tiene aspiraciones para contender en el PELO 2024 en el Estado de Chiapas.

La **causa de pedir** se sustenta esencialmente, en que la autoridad responsable viola su derecho político electoral de ser votada, toda vez que en su caso no registraría ni calificaría de legal su solicitud para que pueda contender a alguno de los cargos que el supuesto normativo

refiere, al ser cónyuge del actual Presidente Municipal del Ayuntamiento de Acala, Chiapas.

En consecuencia, **se precisa que el problema** de la controversia consiste en resolver si la autoridad responsable emitió el acto con apego a la normativa constitucional y legal, o en su caso, fue indebida su aprobación, de manera que sea procedente modificarlo o revocarlo, y en su caso inaplicar la porción normativa controvertida.

II. Marco normativo

Acorde con la precisión del problema a resolver por este Tribunal Electoral, se estima conveniente describir el marco jurídico aplicable en el tema de análisis.

1. Consultas en materia electoral

El Consejo General del Instituto de Elecciones, en su ámbito de competencia tiene **potestad normativa** referente a la aplicación e interpretación de la legislación electoral. La función estatal de organizar las elecciones se deposita en los órganos administrativos electorales, que de conformidad con el artículo 63, de la Ley de Instituciones, esta función se atribuye al Instituto Nacional Electoral y al Instituto de Elecciones.

Respecto de la observancia de las disposiciones electorales, el artículo 65, de dicha disposición normativa, establece que el Instituto de Elecciones debe observar los principios rectores de la función electoral y velar por la estricta observancia y cumplimiento de las disposiciones electorales.

Este reconocimiento normativo al Consejo General del Instituto de Elecciones, como órgano superior de dirección, puede visualizarse en el artículo 67, de la Ley de Instituciones mencionada; en tanto que el artículo 6, numeral 1, fracción VIII, del Reglamento Interior del Instituto de Elecciones, señala que corresponde al Consejo General desahogar



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

las consultas que sobre la aplicación e interpretación de la misma se le formulen en las materias de su competencia.

Aunado a lo anterior, la Sala Superior ha indicado en la **Jurisprudencia 4/2023**¹⁹, de rubro: “**CONSULTAS. EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL TIENE FACULTAD PARA DESAHOGARLAS Y SU RESPUESTA ES SUSCEPTIBLE DE IMPUGNACIÓN**”, que el Consejo General tiene facultad para desahogar las consultas y su respuesta es susceptible de impugnación, por tanto, es responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales, así como la aplicación e interpretación de la legislación electoral, en su ámbito de competencia.

A partir de estas consideraciones, se materializa la facultad del Consejo General para responder a las consultas que le sean formuladas, con el propósito de **esclarecer el sentido del ordenamiento normativo electoral**. En este aspecto, es de precisarse que las respuestas a dichas consultas pueden ser objeto de revisión por parte del Órgano Jurisdiccional para determinar si se ajustan al orden legal y constitucional en materia electoral²⁰.

2. Derecho a ser votado y sus restricciones

El derecho a votar y ser votado se considera un derecho humano fundamental y una prerrogativa ciudadana que puede encontrarse sujeta a diversas condiciones.

La *Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre*, en

¹⁹ Pendiente de publicación en la Gaceta Jurisprudencia y Tesis en materia electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=4/2023&tpoBusqueda=S&sWord=consulta>

²⁰ También Vid. **Jurisprudencia 22/2019**, de rubro: “**CONSULTAS. LAS SALAS DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN CARECEN DE ATRIBUCIONES PARA DESAHOGARLAS**”. Consultable en: *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, pp. 18 y 19. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=22/2019&tpoBusqueda=S&sWord=consulta>

su artículo XX, relativo al derecho de sufragio y participación en el gobierno, establece que **toda persona**, legalmente capacitada, tiene **derecho de tomar parte en el gobierno de su país**, y de **participar en las elecciones populares**.

Por su parte, la *Convención Americana sobre Derechos Humanos*, en sus artículos 1 y 2, señalan el compromiso que tienen los Estados parte de **respetar los derechos y libertades** reconocidos en ella y **garantizar el libre y pleno ejercicio** a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna.

Mientras que el artículo 23, refiere que todos los ciudadanos deben gozar de los derechos y oportunidades, entre otros, de **votar y ser elegidos** en elecciones periódicas auténticas y que se debe **reglamentar el ejercicio de los derechos y oportunidades de acceso**, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de algún país, **exclusivamente por las razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente, en proceso penal**.

Los artículos 29 y 30, refieren que **ninguna disposición pueda interpretarse en el sentido de suprimir o restringir el goce y ejercicio de los derechos y libertades** reconocidos o limitarlos en mayor medida a la prevista en la Convención, sino conforme a las leyes que se dictan por razones de interés general y con el propósito para el cual han sido establecidas.

Por su parte, el artículo 32, párrafo 2, admite la existencia de una correlación entre deberes y derechos, en la cual se establecen límites que están dados por los derechos de los demás, la seguridad de todos y las justas exigencias del bien común, en una sociedad democrática.

De esta manera, las restricciones que se impongan a los derechos humanos reconocidos en la propia Convención no pueden realizarse a partir de una determinación caprichosa ni discrecional, sino que al



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

limitarse se exige que se cumplan ciertas condiciones, como:

- ❖ Encontrarse prevista en una ley;
- ❖ No ser discriminatoria;
- ❖ Basarse en criterios razonables;
- ❖ Atender a un propósito útil y oportuno que la torne necesaria para satisfacer un interés público imperativo; y
- ❖ Ser proporcional a ese objetivo.

El *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, en su artículo 25, establece que **todos los ciudadanos gozarán**, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2, y sin restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades: **votar y ser elegidos** en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores.

En la normativa nacional, la Constitución Federal regula en su artículo 1, que en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que establezca, de esta manera, todas las autoridades (sin excepción y en cualquier orden de gobierno) en el ámbito de su competencia tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos establecidos en la Constitución Federal, en los Tratados Internacionales, en las Leyes Federales y Locales.

Los artículos 34; 35, fracciones I y II; 39; 41, párrafos primero y tercero; 116; y 115, fracción I, del mismo ordenamiento, consagran, en el contexto de la soberanía nacional, ejercida a través de los Poderes de

la Unión y el sistema representativo, como potestad del pueblo para gobernarse a sí mismo, el derecho de la ciudadanía de **votar en las elecciones populares y ser votado** para todos los cargos de elección popular al tener las calidades que establezca la ley, mediante las elecciones libres, auténticas y periódicas.

Ahora bien, la Constitución Local refiere en su artículo 22, fracción I, que es derecho de toda persona ciudadana del Estado, **ser votada para todos los cargos** de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.

Aunado a ello, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Chiapas, artículo 7, fracción III, regula el derecho de la ciudadanía chiapaneca para ser votada en todos los cargos de elección popular en el Estado.

Conforme con la normativa citada, **el derecho a votar y ser votado**, es una misma institución, pilar fundamental de la democracia, pues, una vez celebradas las elecciones los aspectos activo y pasivo convergen en el candidato electo, formando una unidad encaminada a la integración legítima de los poderes públicos, y por lo tanto susceptibles de tutela jurídica, a través del juicio ciudadano, pues su afectación no sólo se resiente en el **derecho a ser votado** en la persona del candidato, sino en el **derecho a votar de los ciudadanos** que elegirán a su representante y ello también incluye el derecho de ocupar el cargo²¹.

Debe tenerse presente que el derecho de votar y ser votado incluye la posibilidad de participar en las elecciones tanto ordinarias como extraordinarias, pues si no hay participación ciudadana no es posible la

²¹ Esto es acorde con lo sustentado por la Sala Superior del Poder Judicial de la Federación en la **Jurisprudencia 27/2002**, de rubro: "**DERECHO DE VOTAR Y SER VOTADO. SU TELEOLOGÍA Y ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN**". Consultable en: *Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 6, Año 2003, pp. 26 y 27. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=27/2002&tpoBusqueda=S&sWord=der echo,de,votar,y,ser,votado>



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

democracia.

Este derecho político-electoral constituye simultáneamente un derecho humano de base constitucional y configuración legal, lo que significa que para su ejercicio necesariamente se requiere de una actividad reguladora del Congreso de la Unión y de las Legislaturas de los Estados, así como del Congreso de la Ciudad de México, pues sólo así los ciudadanos pueden estar en posibilidad jurídica de conocer las modalidades, requisitos, derechos y obligaciones que conforman las elecciones ordinarias y extraordinarias.

El derecho de todo ciudadano a participar en la vida pública no se debe concebir como el ejercicio de una libertad aislada, sino una herramienta de desarrollo político y social que debe de asegurar la interrelación entre leyes y los cambios sociales que se van dando en el Estado Mexicano.

En ese sentido, la *Corte Interamericana de Derechos Humanos*, al resolver el *Caso Yatama vs. Nicaragua*²², destacó:

“La prevención y aplicación de requisitos para ejercitar los derechos políticos [consagrados en la Convención Americana], no constituyen, *per se*, una restricción indebida a los derechos políticos. Esos derechos no son absolutos y pueden estar sujetos a limitaciones [...]”

Así mismo, indicó que el Estado debe generar las condiciones y mecanismos óptimos para que los **derechos políticos de votar y ser votado puedan ser ejercidos de forma efectiva**, respetando el principio de igualdad y no discriminación.

En razón de lo anterior, el derecho de solicitar el registro de candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que se determine en la legislación.

Conforme a esto, en la Constitución Federal, la Convención Americana

²²Corte IDH, *Caso Yatama vs. Nicaragua*, Sentencia de 23 de junio de 2005. Excepciones preliminares, fondo, reparaciones y costas, Serie C, No. 127.

sobre Derechos Humanos y los criterios de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, se reconoce la posibilidad de regular y restringir los derechos políticos, particularmente el derecho a ser votado.

Las restricciones deben preverse directa y exclusivamente en una ley, formal y material, apegarse a criterios objetivos de razonabilidad legislativa y solo pueden existir bajo la forma de requisitos de elegibilidad para el ejercicio del cargo público, y, por ende, como requisitos para el registro de la candidatura.

En esa medida, solo pueden ser constitucionalmente válidos los procedimientos, trámites, evaluaciones o certificaciones que tienen por objeto acreditar algún requisito de elegibilidad establecido expresamente en la ley, pues de otra manera se incorporarían indebidamente autoridades, requisitos y valoraciones de naturaleza diversa a la electoral dentro de la organización de las elecciones y en el curso natural del ejercicio de los derechos políticos de los ciudadanos para votar y ser votado.

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al analizar el artículo 30, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos²³, reconoció que la regulación normativa que establezca los supuestos por los cuales se restrinjan o suspendan los derechos humanos no puede ser arbitraria, sino que los límites previstos en los invocados ordenamientos sirven como elementos que el juez constitucional debe tomar en cuenta para considerarlas válidas.

En ese contexto, de la interpretación armónica y sistemática del artículo 1o, párrafo primero, de la Constitución Federal, y 30, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, concluyó que los requisitos para

²³ **Tesis: 1a. CCXVI/2013 (10a.)**, de rubro: “DERECHOS HUMANOS. REQUISITOS PARA RESTRINGIRLOS O SUSPENDERLOS CONFORME A LOS ARTÍCULOS 1o. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Y 30 DE LA CONVENCION AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS”. Consultable en: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Décima Época, Libro XXII, julio de 2013, Tomo 1, p. 557, Primera Sala, Constitucional, Registro: 2003975. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2003975>



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

considerar válidas las restricciones o la suspensión de derechos, son:

- A) Que se establezcan en una ley formal y material (principio de reserva de ley) dictada en razón del interés general o público, en aras de garantizar los diversos derechos de igualdad y seguridad jurídica (requisitos formales); y,
- B) Que superen un test de proporcionalidad, esto es, que sean necesarias; que persigan un interés o una finalidad constitucionalmente legítima y que sean razonables y ponderables en una sociedad democrática (requisitos materiales).

Adicionalmente, señaló que la condición necesaria para gozar y ejercer los derechos políticos consiste, primeramente, en que se encuentre prevista en la Constitución Federal, y que se cumplan con los requisitos específicos para ser votado en los diversos cargos de elección popular; por lo que, las entidades federativas cuentan con un marco general previsto en los artículos 115 y 116, complementado con otras disposiciones constitucionales, las cuales en conjunto establecen un sistema normativo, evidenciado en la **Jurisprudencia P./J. 11/2012 (10a.)**²⁴, de rubro: **“DERECHO A SER VOTADO. REQUISITOS PARA EL ACCESO A CARGOS PÚBLICOS DE ELECCIÓN POPULAR PREVISTOS POR LA CONSTITUCIÓN FEDERAL”**, en la que concurren tres tipos de requisitos para el acceso a cargos públicos de elección popular:

- ❖ **Tasados.** Definidos directamente por la Constitución y que el legislador ordinario no puede alterar para flexibilizarlos o endurecerlos.
- ❖ **Modificables.** Aquellos en los que expresamente se prevé la potestad de las legislaturas para establecer modalidades diferentes, de manera que la Norma Suprema adopta una función referencial.

²⁴ Consultable en: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Décima Época, Libro X, Julio de 2012, Tomo 1, p. 241, Pleno, Constitucional, Registro: 2001102. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2001102>

❖ **Agregables.** Aquellos no previstos en la Constitución Federal, pero que pueden adicionarse por las Constituciones de las entidades federativas.

Los requisitos modificables y los agregables se encuentran dentro de la libre configuración con que cuentan las legislaturas ordinarias, pero deben reunir tres condiciones para su validez:

- A)** Ajustarse a la Constitución Federal, tanto en su contenido orgánico, como respecto de los derechos humanos y políticos.
- B)** Guardar razonabilidad constitucional en cuanto a los fines que persiguen.
- C)** Ser acordes con los tratados internacionales en materia de derechos humanos, civiles y políticos en los que el Estado mexicano sea parte.

En ese orden de ideas, tales aspectos principalmente pueden circunscribirse en la realización de la democracia representativa a través de elecciones libres, auténticas y periódicas, la práctica del sufragio universal, libre, secreto y directo, así como la vigencia de los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y de objetividad, como rectores del proceso electoral, además del fortalecimiento en términos de lo previsto en los artículos 40; 41, párrafos primero y segundo, fracción I; 116, párrafo segundo, fracción IV, incisos a) y b), de la Constitución Federal, y especialmente las condiciones generales de igualdad para permitir el acceso a las funciones públicas del país.

De tal suerte que, el derecho a ser votado o elegido y de acceso a las funciones públicas del país, está sujeto al desarrollo legal que efectúe el órgano legislativo competente en el sistema federal mexicano, o local en su caso, aunque con la limitación de que dichas prescripciones legales sean conformes con los derechos, exigencias colectivas y necesidades imperantes en una sociedad democrática.



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

Las limitaciones que se aducen son de **carácter personal, intrínsecos al sujeto**, de lo cual se advierte que las limitaciones al derecho fundamental de ser votado deben ser, primordialmente de esa naturaleza, sin que esto signifique la imposibilidad para establecer limitaciones tendentes a salvaguardar los principios constitucionales de cualquier elección, como son los de igualdad, equidad en la contienda, y sufragio libre, entre otros; así, **las limitaciones adoptadas deberán ser necesarias, proporcionales e idóneas** para la obtención de la finalidad perseguida.

En esos términos, el contenido esencial o núcleo mínimo del derecho de voto pasivo se prevé en la Constitución Federal, mientras que la completa regulación de su ejercicio, en cuanto a calidades, requisitos, circunstancias o condiciones, corresponde al Congreso de la Unión y a las respectivas legislaturas locales, en el ámbito de sus atribuciones, siempre y cuando el legislador ordinario **no las establezca con indebidas restricciones al derecho de voto pasivo o algún otro derecho, principio o valor de igual jerarquía o bien constitucional o electoral fundamental**, ya que deben ser **razonables, justificadas y proporcionales**.

En ese orden de ideas, cualquier condición que se imponga al ejercicio de los derechos político electorales deberá basarse en calidades inherentes a la persona, así como en criterios objetivos y razonables. Esto, se corrobora en la sentencia emitida por la Sala Superior en el **expediente SUP-JDC-695-2007**, en la cual señaló, en lo que interesa:

...en opinión del Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas, órgano encargado de la supervisión del cumplimiento del mencionado Pacto Internacional, cualquiera que sean las condiciones que se impongan al ejercicio de los derechos político-electorales, “deberán basarse en criterios objetivos y razonables”, toda vez que “el ejercicio de estos derechos por los ciudadanos no pueden suspenderse ni negarse salvo por los motivos previstos en la legislación y que sean razonable y objetivos.”

De esta manera, atendiendo a las implicaciones formales y materiales del derecho político en cuestión, así como a sus alcances que se prevén

en normas fundamentales del sistema jurídico nacional, particularmente en los invocados instrumentos internacionales de derechos humanos, debe concluirse que la prerrogativa del ciudadano para ser votado a los cargos de elección popular y nombrado para cualquier otro empleo o comisión, como se anticipó, no tiene carácter absoluto sino que se trata de un derecho fundamental de base constitucional y configuración legal, cuyos contornos deben establecerse por el órgano legislativo correspondiente.

Ese órgano legislativo debe garantizar condiciones de igualdad que respeten los principios y bases del sistema democrático nacional, pero, **la restricción debe ser adecuada** para alcanzar el fin propuesto, **necesaria** en cuanto no represente una medida gravosa para la interesada, y **proporcional** en sentido estricto, a fin de que no constituya una medida excesiva del derecho o interés sobre el que se produce la intervención pública.

Al respecto, en la **Tesis XXI/2016**²⁵, de rubro “**CONTROL CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE NORMAS ELECTORALES. MÉTODO PARA DETERMINAR LA REGULARIDAD DE UNA NORMA QUE INSTRUMENTA UN DERECHO HUMANO**”, la Sala Superior estableció que cuando una norma instrumente, regule o delimite, en alguna medida, el ejercicio de un derecho humano, para determinar su regularidad constitucional necesariamente se debe sujetar a un test de proporcionalidad, en el cual se verifique si atiende a un fin jurídicamente legítimo, así como a la necesidad, idoneidad y proporcionalidad para alcanzarlo.

De esta manera, de los alcances que se prevén en normas fundamentales del sistema jurídico nacional, particularmente en los invocados Instrumentos Internacionales de Derechos Humanos, debe concluirse que la prerrogativa del ciudadano para poder ser votado a los

²⁵ Consultable en: *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, pp. 74 y 75. Disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=XXI/2016&tpoBusqueda=S&sWord=Tesis,XXI/2016>



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

cargos de elección popular y nombrado para cualquier otro empleo o comisión, se trata de un derecho fundamental de base constitucional y configuración legal, cuyos contornos deben establecerse por el Órgano Legislativo correspondiente.

En el caso concreto, el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, dispone lo siguiente:

“Artículo 39. Para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere:

(...)

VI. No ser cónyuge, concubino, concubina, hermana o hermano, madre, padre, hija, hijo, o tener parentesco consanguíneo hasta el cuarto grado, así como tampoco tener parentesco por afinidad hasta el segundo grado, con el Presidente Municipal o Síndico en funciones, si se aspira a los cargos de Presidente Municipal o Síndico.”

De lo antes señalado, se advierte en el marco municipal local, que existe una restricción al derecho político electoral en su vertiente de sufragio pasivo, consistente en que para ser miembro de un Ayuntamiento, entre otros requisitos, la ciudadana interesada no debe ser **cónyuge** con el Presidente Municipal o Síndico en funciones, si aspira a dichos cargos de elección popular, como en el caso que se plantea, la parte actora tiene parentesco por afinidad con el actual Presidente Municipal de Acala, Chiapas, ya que es su cónyuge, motivo por el cual le impide participar en el próximo PELO 2024.

De lo anterior, se advierte que la restricción establecida en el mencionado artículo es el parentesco, el cual puede identificarse en tres distintas modalidades conforme lo establece el Código Civil del Estado de Chiapas, en los siguientes términos.

“ART. 288.- LA LEY NO RECONOCE MAS PARENTESCO QUE LOS DE CONSANGUINIDAD, **AFINIDAD** Y EL CIVIL.

ARTÍCULO 290.- EL PARENTESCO DE **AFINIDAD ES EL QUE SE CONTRAE POR EL MATRIMONIO**, ENTRE EL VARÓN Y LOS PARIENTES DE LA MUJER Y ENTRE LA MUJER Y LOS PARIENTES DEL VARÓN.

(...)

ART. 292.- CADA GENERACION FORMA UN GRADO Y LA SERIE DE GRADOS CONSTITUYE LO QUE SE LLAMA **LINEA DE PARENTESCO**.

ART. 293.- LA LINEA ES RECTA O **TRANSVERSAL**; LA RECTA SE

COMPONE DE LA SERIE DE GRADOS ENTRE PERSONAS QUE DESCENDEN UNAS DE OTRAS; **LA TRANSVERSAL SE COMPONE DE LA SERIE DE GRADOS ENTRE PERSONAS QUE SIN DESCENDER UNAS DE OTRAS, PROCEDEN DE UN PROGENITOR O TRONCO COMUN.**

ART. 294.- **LA LINEA RECTA ES ASCENDENTE O DESCENDENTE; ASCENDENTE ES LA QUE LIGA A UNA PERSONA CON SU PROGENITOR O TRONCO DE QUE PROCEDE; DESCENDENTE ES LA QUE LIGA AL PROGENITOR CON LOS QUE DE EL PROCEDEN.** LA MISMA LINEA ES, PUES, ASCENDENTE O DESCENDENTE, SEGÚN EL PUNTO DE PARTIDA Y LA RELACION A QUE SE ATIENDE.

ART. 295.- EN LA LINEA RECTA LOS GRADOS SE CUENTAN POR EL NUMERO DE GENERACIONES, O POR EL DE PERSONAS, EXCLUYENDO AL PROGENITOR.”

De lo antes señalado, se advierte en el marco normativo local, que existe una restricción al derecho político electoral en su vertiente de sufragio pasivo, consistente en que, para ser miembro de un Ayuntamiento, entre otros requisitos, la ciudadanía interesada o aspirante a cargo de elección popular, no debe tener parentesco por afinidad con el Presidente Municipal en funciones, como en el caso que plantea la parte actora, al manifestar que es cónyuge del Presidente Municipal de Acala, Chiapas, lo cual le impide participar en el actual PELO 2024.

3. Test de proporcionalidad

La Suprema Corte de Justicia de la Nación, la Sala Superior y diversos tribunales internacionales, para determinar si una restricción al ejercicio de derechos humanos es violatoria o no de la Constitución Federal o de los tratados internacionales en la materia, utilizan como herramienta el test de proporcionalidad, el cual tiene sustento en el ámbito de libertades y derechos fundamentales que el Estado se encuentra obligado a garantizar a los gobernados, y su propósito consiste en evitar injerencias excesivas de aquél en el ámbito de los derechos de la persona.

Así, el test de proporcionalidad está diseñado para resolver si una restricción prevista en la ley, o bien, si el establecimiento de alguna medida, requisito o parámetro impuesto por la autoridad para instrumentar o regular el ejercicio de un derecho, es acorde con la



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

Constitución.

Séptima. Estudio de fondo

Al no actualizarse alguna causal de improcedencia y cumplirse los requisitos de procedencia del medio de impugnación, existen las condiciones necesarias para estudiar el fondo del asunto planteado, para lo cual, del escrito de demanda se advierte que la parte actora presenta el concepto de agravio que se analiza a continuación.

I. Concepto de agravio

De conformidad con el principio de economía procesal, no constituye obligación legal la inclusión de los agravios en el texto del presente fallo, por lo que, se estima innecesario transcribir las alegaciones formuladas por la parte enjuiciante, máxime que se tienen a la vista en el expediente respectivo para su debido análisis, sin que sea óbice para lo anterior que se realice síntesis de los mismos, en términos del artículo 126, numeral 1, fracción V, de la Ley de Medios.

Al respecto, se cita como criterio orientador, la **Tesis Aislada**²⁶, de rubro: “**AGRAVIOS. LA FALTA DE TRANSCRIPCIÓN DE LOS MISMOS EN LA SENTENCIA, NO CONSTITUYE VIOLACIÓN DE GARANTÍAS**”, así como, la **Jurisprudencia 2a./J. 58/2010**²⁷, de rubro: “**CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN**”.

Conforme con lo referido, los conceptos de agravio se expresan en lo siguiente:

²⁶ Consultable en: *Semanario Judicial de la Federación*, Octava Época, Tomo XII, noviembre de 1993, p. 288, Tribunales Colegiados de Circuito, Civil, Registro 214290. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/214290>

²⁷ Consultable en: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Tomo XXXI, mayo de 2010, p. 830, Registro 164618. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/164618>

A. Que la autoridad responsable transgrede en su perjuicio su derecho al voto pasivo (derecho a ser votado) consagrado en los artículos 1, y 35, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 23, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 25, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; y, 22, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas; lo anterior, porque en el Acuerdo controvertido por el que da respuesta a su consulta, consideró que la parte actora se encuentra en el supuesto previsto en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, relativo a la restricción de ser registrada como candidata a Presidenta Municipal de Acala, Chiapas, por ser cónyuge del actual Presidente Municipal en funciones, lo que a dicho de la actora, constituye una restricción excesiva e injustificada y contraviene a lo dispuesto por la constitución por ser contrario al derecho humano de ser votado.

De ahí que, solicita que se revoque el acuerdo impugnado y se ordene a la autoridad responsable no se encuadre en el supuesto señalado, lo que este Tribunal traduce a la inaplicación de la porción normativa, para que pueda ser registrada como candidata a Presidenta Municipal de Acala, Chiapas.

II. Metodología de estudio

Por cuestión de método el concepto de agravio se analizará a partir de las limitaciones que conforme a la normativa constitucional y legal puede realizarse al derecho a ser votado de la parte actora, para ello se utilizará el test de proporcionalidad; finalmente se determinará la legalidad del acto combatido y, en su caso, si es procedente o no ordenar la inaplicación del requisito en cuestión.

III. Análisis del caso y decisión de este Tribunal Electoral

En principio, se advierte que si bien la autoridad responsable en el Acuerdo impugnado sostuvo que adicional a cumplir con los requisitos



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

de elegibilidad contemplados en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, relativo a no ser cónyuge con la persona que ocupa la Presidencia Municipal si se aspira al mismo cargo, se tiene que estar a las disposiciones establecidas en el artículo 10, de la Ley de Instituciones, ello, derivado de la interrogante formulada en la consulta de la parte actora relativa a que se le informara qué requisitos debía cumplir para registrarse como candidata al cargo de su interés.

De ahí que, la parte actora en su demanda, señaló la indebida aplicación del artículo 10, numeral 4, de la Ley de Instituciones; empero, del exhaustivo análisis de la demanda, se observa que no precisa de qué manera los requisitos para ocupar un cargo de elección popular previstos en dicho artículo, transgreden sus derechos político electorales.

Para ello, resulta necesaria la transcripción de dicho precepto legal:

(...)

Artículo 10.

1. Son requisitos para ocupar un cargo de elección popular en el Estado de Chiapas, además de los señalados en la Constitución Federal, la Constitución Local y la Ley General, los siguientes:

I. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar.

II. No desempeñarse como Magistrada o Magistrado Electoral, Consejero Electoral u ocupar un cargo de dirección o en el Servicio Profesional de carrera en los órganos electorales, en el ámbito federal o estatal, salvo que se separe de su cargo tres años antes de la fecha del inicio del proceso electoral de que se trate.

III. No tener empleo, cargo o comisión en el gobierno federal, estatal o municipal o en órganos autónomos federales o locales, o renunciar o estar separado de cualquiera de ellos antes de la fecha del inicio del proceso electoral de que se trate. En los casos de los cargos de elección popular, obtener la licencia respectiva en el plazo antes señalado, con excepción de aquellos que pretendan contender a una diputación local, para los cuales deberá ser de noventa días antes de la jornada electoral, de conformidad con lo establecido en la Constitución Local. Las y los servidores públicos que pretendan ser reelectos en su mismo cargo, estarán sujetos a las determinaciones contempladas en esta Ley.

IV. No haber sido Ministra o Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, a menos que hubieren desempeñado el cargo con el carácter de interino o provisional, o se hubiera retirado del mismo, dos años antes de su postulación.

V. No estar inhabilitado por instancias federales o locales para el desempeño del

servicio público.

VI. No estar inscrito en los Registros de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género.

VII. Por tener sentencia firme por la comisión intencional de delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicosexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos.

VIII. No haber sido persona condenada o sancionada mediante resolución firme como deudor alimentario o moroso que atenten contra las obligaciones alimentarias, salvo que acredite estar al corriente del pago o que cancele en su totalidad la deuda. Para los efectos de lo previsto en las fracciones II, III y IV de este párrafo, no surtirá efectos la renuncia, separación del cargo o licencia, si ante el Instituto de Elecciones se acredita que el servidor público continuó en sus funciones, aún presentadas las solicitudes de renuncia, separación del cargo o licencia respectiva.

(...)

4. Para ocupar un cargo como integrante de un Ayuntamiento, se deberá cumplir además de lo señalado con antelación, los siguientes aspectos:

I. Ser ciudadana o ciudadano chiapaneco en pleno goce de sus derechos.

II. Saber leer y escribir.

III. No pertenecer al Estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto religioso.

IV. Ser originaria u originario del municipio con residencia mínima de un año, o contar con la ciudadanía chiapaneca, con residencia mínima de cinco años en el municipio de que se trate.

V. No prestar servicios a gobiernos o instituciones extranjeras.

VI. No estar sujeto a vinculación a proceso por delitos que la legislación penal tipifique como hechos de corrupción, en términos de lo dispuesto en el artículo 112 de la Constitución Local, con un año de antelación al día de la jornada electoral." (sic).

Esto es, no refiere con claridad si se encuentra además, en alguno de los supuestos que prevé el artículo 10, de la Ley de Instituciones y que de ser así, cómo tal determinación vulnera sus derechos político electorales.

Adicionalmente, sostiene que al haberle aplicado dicho artículo, lo hace también de manera indirecta con el artículo 13, numeral 4, fracción VII,



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

del Reglamento de Registro de Candidaturas para el PELO 2024²⁸, que a la letra dice:

“(...)

Artículo 13.

... 4. Para ocupar un cargo como integrante de un Ayuntamiento, conforme la LIPEECH y la Ley de desarrollo constitucional se deberá cumplir además de lo señalado con antelación, los siguientes aspectos:

VII. No ser cónyuge, concubino, concubina, hermana o hermano, madre, padre, hija, hijo, o tener parentesco consanguíneo hasta el cuarto grado, así como tampoco tener parentesco por afinidad hasta el segundo grado, con quien ocupe la Presidencia Municipal o Sindicatura en funciones, si se aspira a esos cargos. (sic)

Por lo que este Tribunal advierte que la pretensión de la parte actora va encaminada a controvertir que la autoridad responsable la haya encuadrado en la hipótesis prohibitiva para acceder al cargo que le interesa, contemplada en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, al tener parentesco por afinidad con el actual Presidente Municipal, lo anterior, al manifestar como tal determinación restringe su derecho humano de ser votada, y en consecuencia, solicitar su inaplicación.

Ahora bien, tal como se plasmó en el agravio formulado como inciso **A**), la parte actora se duele que la autoridad responsable transgrede en su perjuicio su derecho al voto pasivo (derecho a ser votado) consagrado en los artículos 1, y 35, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 25, del Pacto de Derechos Civiles y Políticos; 23, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; y, 22, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas.

Lo anterior, porque el Consejo General del Instituto de Elecciones, en el Acuerdo controvertido por el que da respuesta a la consulta, consideró que la parte actora se encuentra en el supuesto previsto en el artículo

²⁸ Visible en <https://www.iepc-chiapas.org.mx/archivos/legislacion/INTERNA/reglamentos/10%20REGLAMENTO%20REGISTRO%20CANDIDATURAS%202024.pdf>

39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, relativo a la restricción de ser registrado como candidato a Presidente Municipal de Acala, Chiapas, por tener parentesco por afinidad, en virtud a que es **cónyuge** con el actual presidente en funciones, lo que a dicho de la parte actora, constituye una restricción excesiva e injustificada y contraviene a lo dispuesto por la Constitución al ser contrario al derecho humano de ser votado.

Precisando lo anterior, este Tribunal Electoral considera que el concepto de agravio planteado resulta **fundado** en atención a las consideraciones de hecho y de derecho siguientes.

El artículo 1o, de la Constitución Federal, establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en ésta y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la Constitución establece.

En ese sentido, las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Así también, el diverso 133, del mismo ordenamiento, señala que las leyes del Congreso de la Unión que emanen de ella y todos los tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión. Los jueces de cada entidad federativa se arreglarán a dicha Constitución, leyes y tratados, a pesar de las disposiciones en contrario que pueda haber en las Constituciones o Leyes de las entidades federativas.

Es aplicable al presente caso por identidad jurídica la **Tesis III.4o. (III**



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

Región) 5 K (10a.)²⁹, de rubro y texto siguientes:

“CONTROL DE CONVENCIONALIDAD. CÓMO DEBEN EJERCERLO LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES NACIONALES. El artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a partir de su reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011, tuvo importantes modificaciones que impactan directamente en la administración de justicia, porque evidencian el reconocimiento de la progresividad de los derechos humanos, mediante la expresión clara del principio pro persona como rector de la interpretación y aplicación de las normas jurídicas, privilegiando aquellas que brinden mayor protección a las personas. De esta manera, **todos los órganos jurisdiccionales nacionales deberán, en principio, ejercer el control de convencionalidad de las normas, atendiendo no sólo a los derechos humanos que consagra nuestra Carta Magna, sino también a los contenidos en los tratados internacionales que la Nación tenga suscritos en materia de derechos humanos.** Así, actualmente existen dos vertientes dentro del modelo de control de constitucionalidad en el orden jurídico mexicano que son acordes con un modelo de control de convencionalidad en los términos apuntados: Primero, el control concentrado en los órganos del Poder Judicial de la Federación mediante las acciones de inconstitucionalidad, las controversias constitucionales y el amparo directo e indirecto y, segundo, el **control por parte del resto de los Jueces del país en forma incidental durante los procesos ordinarios en los que son competentes**, esto es, sin necesidad de abrir un expediente por cuerda separada. En estas condiciones, el parámetro de análisis de este tipo de control que deberán ejercer todos los Jueces del país, se integra de la manera siguiente: 1) Todos los **derechos humanos que contemple la Constitución Federal** (con fundamento en sus artículos 1o. y 133), así como la jurisprudencia emitida por el Poder Judicial de la Federación, 2) Todos los **derechos humanos que dispongan los tratados internacionales** en los que el Estado Mexicano sea parte; 3) **Criterios vinculantes de la Corte Interamericana de Derechos Humanos** sustentados en las sentencias en las que el Estado Mexicano sea parte, y **criterios orientadores de la jurisprudencia y precedentes** de la citada Corte, cuando el Estado Mexicano no sea parte. De este modo, este tipo de interpretación por parte de los Jueces presupone realizar tres pasos: a) **Interpretación conforme en sentido amplio.** Significa que los Jueces del país, al igual que todas las demás autoridades del Estado Mexicano, deben interpretar el orden jurídico a la luz y conforme a los derechos humanos establecidos en la Constitución y en los tratados internacionales en los cuales el Estado Mexicano sea parte, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia; b) **Interpretación conforme en sentido estricto.** Se traduce en que cuando hay varias interpretaciones jurídicamente válidas, los Jueces deben, partiendo de la presunción de constitucionalidad de las leyes, preferir aquella que hace a la ley acorde a los derechos humanos establecidos en la Ley Suprema y en los tratados internacionales en los que México sea parte, para evitar incidir o vulnerar el contenido esencial de estos derechos; y, c) **Inaplicación de la norma** que menos beneficie cuando las alternativas anteriores no son posibles. Lo anterior no rompe con la lógica del principio de división de poderes y del federalismo, sino que fortalece el papel de los Jueces al ser el último recurso para asegurar

²⁹ Tesis: III.4o.(III Región) 5 K (10a.), *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Décima Época, Libro IV, enero de 2012, Tomo 5, p. 4320, Tribunales Colegiados de Circuito, Constitucional, Común, Registro 2000074. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2000072>

la primacía y aplicación efectiva de los derechos humanos establecidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los cuales el Estado Mexicano es parte.”

En ese sentido, se encuentra relacionada la Tesis P. II/2017 (10a.)³⁰, de rubro y texto siguiente:

“INTERPRETACIÓN CONFORME. SUS ALCANCES EN RELACIÓN CON EL PRINCIPIO DE INTERPRETACIÓN MÁS FAVORABLE A LA PERSONA. El principio de interpretación conforme se fundamenta en el diverso de conservación legal, lo que supone que dicha interpretación **está limitada por dos aspectos:** uno **subjetivo** y otro objetivo; por un lado, aquél encuentra su límite en la **voluntad del legislador**, es decir, se relaciona con **la funcionalidad y el alcance que el legislador imprimió a la norma** y, por otro, el criterio **objetivo** es el **resultado final o el propio texto de la norma en cuestión**. En el caso de la voluntad objetiva del legislador, la interpretación conforme puede realizarse siempre y cuando el sentido normativo resultante de la ley no conlleve una distorsión, sino una atemperación o adecuación frente al texto original de la disposición normativa impugnada; asimismo, el principio de interpretación conforme **se fundamenta en una presunción general de validez de las normas que tiene como propósito la conservación de las leyes;** por ello, se trata de un **método que opera antes de estimar inconstitucional o inconveniente un precepto legal**. En ese sentido, **sólo cuando exista una clara incompatibilidad o contradicción que se torne insalvable entre una norma ordinaria y la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos o algún instrumento internacional, se realizará una declaración de inconstitucionalidad o, en su caso, de inconveniente;** por tanto, el operador jurídico, al utilizar el principio de interpretación conforme, **deberá agotar todas las posibilidades de encontrar en la disposición normativa impugnada un significado que la haga compatible con la Constitución o con algún instrumento internacional.** Al respecto, **dicha técnica interpretativa está íntimamente vinculada con el principio de interpretación más favorable a la persona,** el cual obliga a maximizar la interpretación conforme de todas las normas expedidas por el legislador al texto constitucional y a los instrumentos internacionales, en aquellos escenarios en los que permita la efectividad de los derechos humanos de las personas frente al vacío legislativo que previsiblemente pudiera ocasionar la declaración de inconstitucionalidad de la disposición de observancia general. Por tanto, mientras **la interpretación conforme supone armonizar su contenido con el texto constitucional, el principio de interpretación más favorable a la persona lo potencia significativamente, al obligar al operador jurídico a optar por la disposición que más beneficie a la persona y en todo caso a la sociedad.**”

De lo anterior, se concluye que atendiendo al control difuso de constitucionalidad y convencionalidad, el actuar de las autoridades en el ámbito de sus respectivas competencias, debe ajustarse a lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, esto es,

³⁰ Consultable en: *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Décima Época, Libro 42, Mayo de 2017, Tomo I, p. 161, Pleno, Constitucional, Registro: 2014204. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2014204>



promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos consagrados no solamente en dicho ordenamiento, sino en los tratados internacionales de los que México sea parte, así como de los criterios orientadores al respecto, favoreciendo en todo momento la protección más amplia a la persona y en su caso, preferir la disposición que sea más apegada a derechos humanos.

Ello, siempre atendiendo a los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, por lo que el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

De ahí que, la interpretación de una norma debe realizarse de manera progresiva, prohibiendo cualquier retroceso en los medios establecidos para el ejercicio de los derechos humanos y adoptando su interpretación más favorable, lo que en la doctrina se identifica como el principio *pro personae*.

Sin embargo, si no existiera un contrapeso identificable entre las normas que el juzgador imaginariamente pretenda someter a una balanza para interpretarlas y así preferir a la que tenga como impacto un mayor beneficio a la persona, entonces, da lugar a la inaplicación de la porción normativa que afecte el respeto y ejercicio efectivo de los derechos humanos del caso en particular, tal como se considera a continuación.

De la procedencia de la inaplicación

En el presente asunto, como ya se precisó, la parte actora en esencia, solicita a este Órgano Jurisdiccional, que se pronuncie en relación a la inaplicación en su beneficio del artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, para que se proteja su derecho político electoral en su vertiente de ser votado, por lo que se realizará una interpretación conforme de la normativa que tutela el citado derecho y al ejercicio de la proporcionalidad de la medida, siendo imprescindible mencionar que,

para realizar el estudio de inaplicación de algún precepto legal, deben seguirse determinadas directrices y parámetros, considerados en la **Tesis 1a. CCLXIII/2016 (10a.)**³¹, emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: “**TEST DE PROPORCIONALIDAD. METODOLOGÍA PARA ANALIZAR MEDIDAS LEGISLATIVAS QUE INTERVENGAN CON UN DERECHO FUNDAMENTAL**”³², siguientes.

1. Prevención legal. [El requisito está previsto en ley, en sentido formal y material, producto de un proceso legislativo].

Se encuentra previsto, porque la restricción deriva del artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo.

2. Fin legítimo. [Consiste en exigir cierto requisito o condición a quien pretenda contender como candidato a un cargo de elección popular dentro del ayuntamiento, para poder determinar su participación].

Se exige, porque la disposición normativa señala que para ser miembro de un ayuntamiento se requiere no tener parentesco por afinidad, en el caso, ser cónyuge con el Presidente Municipal en funciones.

3. Subprincipio de idoneidad. [Permite inferir que quien pretenda aspirar a un cargo de elección popular en el Ayuntamiento y cumpla con los requisitos, tenga al menos **dos presunciones** a su favor]:

A) Que se trata de una persona libre de influencias para contender en el cargo de elección popular, como miembro del Ayuntamiento, de manera que salvaguarda los intereses de la administración entrante.

B) Que no tenga parentesco alguno con el Presidente Municipal en funciones, de manera que esté libre de injerencias y sea imparcial en el desempeño de las funciones en caso de que llegue a ser

³¹ Consultable en: *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Décima Época, Libro 36, noviembre de 2016, Tomo II, p. 915, Primera Sala, Constitucional, Rubro: 2013156. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2013156>

³² Visible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2013156>



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

electo.

En ese sentido, este Órgano Jurisdiccional estima que si el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, establece como requisito para ser Presidente Municipal, no ser **cónyuge**, concubino, concubina, hermana o hermano, madre, padre, hija, hijo, o tener parentesco consanguíneo hasta el cuarto grado, así como tampoco tener parentesco por afinidad hasta el segundo grado, **con el Presidente Municipal** o Síndico **en funciones**, si se aspira a dichos cargos, ello no se trata de una medida idónea para garantizar que no se les condicione a las candidaturas a integrar un órgano municipal, a actuar conforme a sus intereses.

4. Subprincipio de necesidad. Evalúa la constitucionalidad de una medida restrictiva en dos niveles:

- ❖ **Primer nivel:** se debe determinar **si es la única idónea** para favorecer la finalidad pretendida o existen **medidas alternativas** igualmente idóneas para lograr el fin constitucionalmente válido, pero menos lesivas para el derecho fundamental.

En el caso concreto se transcribe el supuesto normativo que busca ser inaplicado, siguiente:

“Artículo 39. Para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere:

(...)
VI. No ser cónyuge, concubino, concubina, hermana o hermano, madre, padre, hija, hijo, o tener parentesco consanguíneo hasta el cuarto grado, así como tampoco tener parentesco por afinidad hasta el segundo grado, con el Presidente Municipal o Síndico en funciones, si se aspira a los cargos de Presidente Municipal o Síndico.”

La norma en cita establece una limitación que **no es idónea**, ya que existen otras medidas que posibilitan alcanzar la finalidad del actor, y ésta le impide participar así como acceder a cargos de elección popular, en el caso concreto, a la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, en el PELO 2024.

En ese sentido, la limitante prevista en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo referida **no satisface el análisis del primer**

nivel, e impide que pueda participar y acceder al cargo de elección popular al que aspira.

❖ **Segundo nivel:** se debe analizar si dicha medida es la que implica una **menor afectación en los derechos**. Si la medida es la única idónea se habrá superado el estándar establecido por esta segunda regla, y lo mismo ocurrirá si es la que menos afecta los derechos fundamentales³³.]

En ese entendido, es menester identificar la existencia de otra normativa aplicable al caso, por lo que bastaría la segunda para determinar la posible inaplicación.

Al respecto, el artículo 10, de la Ley de Instituciones, establece los requisitos para ocupar un cargo de elección popular en el Estado, así como para ser integrante de un ayuntamiento, visible a continuación.

“Artículo 10.

1. Son **requisitos para ocupar un cargo de elección popular en el Estado de Chiapas**, además de los señalados en la Constitución Federal, la Constitución Local y la Ley General, los siguientes:

I. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar.

II. No desempeñarse como Magistrada o Magistrado Electoral, Consejero Electoral u ocupar un cargo de dirección o en el Servicio Profesional de carrera en los órganos electorales, en el ámbito federal o estatal, salvo que se separe de su cargo tres años antes de la fecha del inicio del proceso electoral de que se trate.

III. No tener empleo, cargo o comisión en el gobierno federal, estatal o municipal o en órganos autónomos federales o locales, o renunciar o estar separado de cualquiera de ellos antes de la fecha del inicio del proceso electoral de que se trate.

En los casos de los cargos de elección popular, obtener la licencia respectiva en el plazo antes señalado, con excepción de aquellos que pretendan contender a una diputación local, para los cuales deberá ser de noventa días antes de la jornada electoral, de conformidad con lo establecido en la Constitución Local.

Las y los servidores públicos que pretendan ser reelectos en su mismo

³³ Al tenor de la Tesis: 1a. CCLXIII/2016 (10a.), *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Décima Época, Libro 36, noviembre de 2016, Tomo II, p. 915, Primera Sala, Constitucional, rubro: TEST DE PROPORCIONALIDAD. METODOLOGÍA PARA ANALIZAR MEDIDAS LEGISLATIVAS QUE INTERVENGAN CON UN DERECHO FUNDAMENTAL.



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

cargo, estarán sujetos a las determinaciones contempladas en esta Ley.

IV. No haber sido Ministra o Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, a menos que hubieren desempeñado el cargo con el carácter de interino o provisional, o se hubiera retirado del mismo, dos años antes de su postulación.

V. No estar inhabilitado por instancias federales o locales para el desempeño del servicio público.

VI. No estar inscrito en los Registros de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género.

VII. Por tener sentencia firme por la comisión intencional de delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicosexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos.

VIII. No haber sido persona condenada o sancionada mediante resolución firme como deudor alimentario o moroso que atenten contra las obligaciones alimentarias, salvo que acredite estar al corriente del pago o que cancele en su totalidad la deuda.

Para los efectos de lo previsto en las fracciones II, III y IV de este párrafo, no surtirá efectos la renuncia, separación del cargo o licencia, si ante el Instituto de Elecciones se acredita que el servidor público continuó en sus funciones, aún presentadas las solicitudes de renuncia, separación del cargo o licencia respectiva.

(...)

4. Para ocupar un cargo como integrante de un Ayuntamiento, se deberá cumplir además de lo señalado con antelación, los siguientes aspectos:

I. Ser ciudadana o ciudadano chiapaneco en pleno goce de sus derechos.

II. Saber leer y escribir.

III. No pertenecer al Estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto religioso.

IV. Ser originaria u originario del municipio con residencia mínima de un año, o contar con la ciudadanía chiapaneca, con residencia mínima de cinco años en el municipio de que se trate.

V. No prestar servicios a gobiernos o instituciones extranjeras.

VI. No estar sujeto a vinculación a proceso por delitos que la legislación penal tipifique como hechos de corrupción, en términos de lo dispuesto en el artículo 112 de la Constitución Local, con un año de antelación al día de la jornada electoral.”

En ese contexto, de una interpretación funcional al orden jurídico expuesto sobre la limitación prevista en el sistema normativo local, se advierte que el artículo 10, numerales 1 y 4, de la Ley de Instituciones, privilegia una menor restricción al derecho humano a ser votado, conforme con la interpretación más favorable a que se refiere el artículo 1, de la Constitución Federal, en relación con lo dispuesto por el artículo

25, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

Al caso resulta orientadora la **Jurisprudencia 1a./J. 107/2012 (10a.)**³⁴, de rubro: “**PRINCIPIO PRO PERSONA. CRITERIO DE SELECCIÓN DE LA NORMA DE DERECHO FUNDAMENTAL APLICABLE**”, al sostener que el ordenamiento jurídico mexicano tiene dos fuentes primigenias:

1. Los derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Federal.
2. Todos aquellos derechos humanos establecidos en tratados internacionales de los que México sea parte, lo que implica que los valores, principios y derechos que ellos materializan deben permear en todo el orden jurídico, obligando a todas las autoridades a su aplicación y, en aquellos casos en que sea procedente, a su interpretación.

De esta manera, se atenderá a criterios que favorezcan al individuo, que represente una mayor protección para la persona o que implique una menor restricción, lo que se ha denominado principio pro persona, de conformidad con lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 1o. constitucional.

Conforme a lo analizado, se tiene que la restricción prevista en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo indicada, no es idónea ni necesaria para alcanzar la finalidad perseguida consistente en lograr el adecuado y responsable desempeño de un cargo de elección popular, pues está asegurado a través de diversos mecanismos constitucionales, entre los cuales pueden ubicarse los siguientes:

I. Preventivos: cuyo desarrollo es idóneo para asegurar, incluso, el cumplimiento de los objetivos fijados en los programas de gobierno municipal y legislativos (con independencia de las responsabilidades administrativas, civiles, penales y políticas), entre los cuales pueden

³⁴ Consultable en: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Décima Época, Libro XIII, octubre de 2012, Tomo 2, p. 799, Primera Sala, Constitucional, Registro: 2002000. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2002000>



mencionarse: la revisión, el análisis, la auditoría y la dictaminación de las cuentas públicas anuales; la planeación democrática del desarrollo estatal y municipal, así como del legislativo; la aprobación o la reprobación de los convenios sobre cuestión de límites territoriales con las entidades de la Federación; el otorgamiento de premios o recompensas a las personas que presten servicios de importancia y la declaración de beneméritos; la división de poderes; y la toma de decisiones colectivas en el Congreso del Estado y los Ayuntamientos Municipales;

II. Correctivos: entre otros, cuando el Congreso del Estado suspende hasta por tres meses, previa garantía de audiencia, a los miembros de los Ayuntamientos por sí o a petición del Ejecutivo cuando ello sea indispensable para la práctica de alguna averiguación, y en su caso, separarlos del cargo previa formación de causa; así como, conocer, como jurado de acusación, de los procedimientos que por responsabilidad política se inician contra los servidores públicos a que se refiere la Constitución;

III. Sancionatorios o punitivos: como ocurre con la suspensión o desaparición de ayuntamientos, o bien, la suspensión o la revocación de los mismos; la declaración de procedencia contra los servidores públicos, y el juicio político.

En ese sentido, la limitante prevista en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, bajo la observancia integral de los restantes requisitos y exigencias dispuestos para ocupar cargos de elección popular previstos en la Ley de Instituciones, resultaría excesiva, lo cual imposibilita la participación política, generando detrimento al derecho a ser votado.

Bajo esa tesitura, la limitante señalada anteriormente, al no ser acorde al marco constitucional e internacional, en términos de lo dispuesto en los artículos 1 y 35, fracción II, de la Constitución Federal, en relación con los instrumentos de derecho referidos en el marco normativo, es

excesiva.

Por tanto, resulta fundamental la salvaguarda el derecho fundamental de las personas de ser votados, en la especie, el de la parte actora quien pretende contender para la Presidencia Municipal de Acala, Chiapas, indistintamente del parentesco que exista con el Presidente Municipal.

En ese sentido, al no superar el cuarto paso, consistente en el principio de necesidad, debe concluirse que el hecho de tener parentesco como lo señala el numeral estudiado, no justifica la restricción al derecho a ser votado, pues resulta ser una carga extra para quien pretenda ser electo y a todas luces es imposible de cumplir.

5. Subprincipio de proporcionalidad en sentido estricto. [Consiste en optimizar las perspectivas jurídicas y se identifica con la denominada "Ley de la ponderación", la cual postula que, cuanto mayor sea el grado de incumplimiento o menoscabo de un principio, mayor debe ser la importancia de la satisfacción del otro; para ello, **el grado de realización del fin perseguido debe ser mayor al grado de afectación provocado al derecho fundamental por la medida impugnada.**]

Por lo tanto, la **restricción** basada en **no ser cónyuge con el Presidente Municipal en funciones, no cumple con el requisito de proporcionalidad** porque **restringe absolutamente cualquier posibilidad de acceso a cargos de elección popular**, lo cual **no repercute en el mismo grado en la consecución de los fines de autenticidad e imparcialidad de los procesos electorales por los cuales se renuevan los cargos públicos.**

Entonces, el requisito regulado en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo, **es desproporcionado** porque **contiene una afectación desmedida hacia el principio de renovación periódica del poder público, y al de participación política** en cuanto a los derechos de votar y ser votado, pues obliga a la ciudadanía interesada en contender



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

a un cargo de elección popular, a no tener un vínculo de parentesco con un servidor público, con la finalidad de garantizar los principios de autenticidad e imparcialidad.

En el caso particular, se concluye entonces que en estricto sentido, a través del parentesco por afinidad, la parte actora tiene una relación con el Presidente Municipal en funciones, lo que no resulta proporcional como medida para garantizar condiciones de igualdad en la contienda.

Lo anterior, en razón de que no es una medida necesaria, idónea y proporcional, por ende, no puede condicionarse ni restringirse el ejercicio de sus derechos, de conformidad con los criterios para determinar la validez de las restricciones a derechos fundamentales asumidos por la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Robustece lo anterior, los criterios emitidos por la Sala Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación³⁵ y de este Órgano Jurisdiccional³⁶, en diversos medios de impugnación, en razón a la inaplicación de diversas disposiciones normativas respecto del requisito de elegibilidad sobre no tener parentesco con la integración del Ayuntamiento en funciones.

Sin dejar de mencionar que, lo determinado en dichas sentencias no tiene efectos erga omnes, ya que lo resuelto en ellas únicamente beneficia o perjudica a las partes que formaron parte de la Litis; sin embargo, pueden ser utilizadas como precedentes para las impugnaciones que contengan elementos similares, con la finalidad de salvaguardar la garantía de igualdad de trato y seguridad jurídica.

Por tanto, si los factores relativos al **derecho a ser votado** para un cargo de elección popular tales como la **edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena en proceso penal, de la persona titular del derecho**, se

³⁵ SX-JDC-1212/2012; SX-JDC-525/2018; SX-JRC-98/2012.

³⁶ TEECH/JDC/082/2018; TEECH/JI/072/2018 y TEECH/JDC/033/2024.

encuentran válidamente reglamentados por una la ley secundaria, se concluye que **sólo puede ser limitado fundamentalmente por razones de índole personal, intrínsecas al ciudadano.**

Es decir, factores inherentes a su persona y no dependientes de condiciones externas a él, como claramente acontecería con el parentesco por afinidad, al ser un parentesco que se produce por un vínculo entre personas debido a que descienden de un mismo progenitor, como lo es en este caso y la legislación civil vigente en el Estado reconoce.

Empero, como ha quedado mencionado, el vínculo existente entre ellos es una situación de afinidad al ser cónyuges, lo que no reviste una cualidad de impedimento y no puede condicionarse ni restringirse el ejercicio de sus derechos.

De ahí que, de las consideraciones expuestas resulte procedente inaplicar al caso particular el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo; lo anterior, debido a que además de las consideraciones expuestas, el acceso a cargos públicos de elección popular es un derecho fundamental cuyo ejercicio es relevante para la integración y renovación del poder político, de ahí que en el caso de imponerse alguna restricción a este derecho humano, debe ser razonable y proporcional, de conformidad con los criterios para determinar la validez de las restricciones a derechos fundamentales, asumidos por la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Octava. Efectos

Por lo anterior, al resultar **fundado** el concepto de agravio de la parte actora, relativo a la restricción al derecho fundamental de ser votado, toda vez que el requisito establecido en la norma legal constituye una exigencia desproporcional, se ordena:

- **Revocar** el Acuerdo impugnado IEPC/CG-A/163/2024, emitido el veintisiete de marzo del actual, por el Consejo General del Instituto



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

de Elecciones.

- **Inaplicar** en el caso particular, lo dispuesto en el **artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo**, en cuanto al supuesto que refiere **no ser cónyuge con el Presidente Municipal en funciones**, mismo que le imposibilita contender en la elección de la Presidencia del Ayuntamiento de Acala, Chiapas, en el PELO 2024, al resultar contrario a los artículos 1 y 35, fracción II, de la Constitución Federal y los demás ordenamientos internacionales ratificados por el Estado Mexicano referidos, sin prejuzgar sobre los demás requisitos que exigen las disposiciones electorales.

Por lo que la autoridad responsable, en caso de que la parte actora acuda a solicitar su registro para contender al cargo de Presidente del Ayuntamiento Constitucional del referido municipio, **deberá verificar el cumplimiento de los demás requisitos de elegibilidad contemplados en la normativa electoral aplicable.**

Esto es, en el caso particular, sujetarse a las directrices y requisitos que establece la Constitución Local y en la Ley de Instituciones, por lo que hace a la elegibilidad para quienes pretendan ocupar un cargo de elección popular, destacando que ante las disposiciones legales, debe escogerse la de mayor beneficio, ponderándose en todo momento los derechos humanos, en este caso, el derecho y la oportunidad de ser votado.

Por lo expuesto y con fundamento en el artículo 127, numeral 1, fracción I, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado, el Pleno de este Órgano Jurisdiccional,

RESUELVE

PRIMERO. Se **revoca** el Acuerdo impugnado, por los argumentos expuestos en la **Consideración Séptima** y para los efectos de la **Consideración Octava** del presente fallo.

SEGUNDO. Se inaplica, en el caso particular, lo dispuesto en el artículo 39, fracción VI, de la Ley de Desarrollo Constitucional en Materia de Gobierno y Administración Municipal del Estado de Chiapas, en términos de la **Consideración Séptima** del presente fallo.

Notifíquese, personalmente a la **parte actora**, con copia autorizada de esta sentencia, a la cuenta de correo electrónico autorizada para tal efecto; **por oficio** a la **autoridad responsable**, con copia certificada de esta sentencia, al correo electrónico señalado; ambos en su defecto, en el domicilio citado en autos; y **por estrados físicos y electrónicos**, a los demás interesados y para su publicidad. **Cúmplase.**

Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 18, 20, 21, 22, 25, 26, 29, 30 y 31, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas; 38, fracción II, del Reglamento Interior de este Tribunal Electoral; así como II, numeral 17, de los Lineamientos de Sesiones Jurisdiccionales no presenciales, sustanciación de expedientes y notificaciones de sentencias del Tribunal Electoral del Estado de Chiapas.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto definitivamente concluido y háganse las anotaciones correspondientes en el Libro de Gobierno. **Cúmplase.**

Así lo resolvieron por **unanimidad** de votos y firman el Magistrado **Gilberto de G. Bátiz García**, la Magistrada **Celia Sofía de Jesús Ruíz Olvera**, y **Magali Anabel Arellano Córdova**, Secretaria General en funciones de Magistrada por Ministerio de Ley, en términos de los artículos 30, fracciones XLVII y XLVIII; y 44, del Reglamento Interior de este Tribunal Electoral, siendo Presidente el primero de los nombrados, quienes integran el Pleno del Tribunal Electoral del Estado de Chiapas, ante **Caridad Guadalupe Hernández Zenteno**, Subsecretaria General en funciones de Secretaria General por Ministerio de Ley, en términos del artículo 30, fracción III y X, en relación con los diversos 35, fracción



Tribunal Electoral del
Estado de Chiapas

TEECH/JDC/113/2024

III y 44, del Reglamento Interior de este Órgano Jurisdiccional, con quien actúan y da fe.

Gilberto de G. Bátiz García
Magistrado Presidente

Celia Sofía de Jesús Ruíz Olvera
Magistrada

Magali Anabel Arellano
Córdova
Secretaria General en
funciones de Magistrada por
Ministerio de Ley

Caridad Guadalupe Hernández Zenteno
Subsecretaria General en funciones de Secretaria General
por Ministerio de Ley

Certificación. La suscrita **Caridad Guadalupe Hernández Zenteno**, Subsecretaria General en funciones de Secretaria General por ministerio de ley, del Tribunal Electoral del Estado de Chiapas, con fundamento en el artículo 106, numeral 3, fracción XI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Chiapas; 30, fracción XII, y 44, del Reglamento Interior de este Órgano Colegiado, **HACE CONSTAR:** Que la presente foja forma parte de la sentencia pronunciada el día de hoy, por el Pleno de este Órgano Jurisdiccional en el expediente **TEECH/JDC/113/2024**, y que las firmas que lo calzan corresponden a las Magistraturas que lo integran. Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, a cinco de abril de dos mil veinticuatro. -----